

# CONSIGLIO DELL'ORDINE DEGLI AVVOCATI DI ROMA

## VERBALE N. 1 DELL'ADUNANZA DEL 7 GENNAIO 2010

All'adunanza hanno partecipato il Presidente Alessandro Cassiani, il Consigliere Segretario Antonio Conte, il Consigliere Tesoriere Rosa Ierardi, nonchè i Consiglieri Giovanni Cipollone, Goffredo Maria Barbantini, Sandro Fasciotti, Paolo Nesta, Mauro Vaglio, Livia Rossi, Donatella Cerè, Rodolfo Murra, Francesco Gianzi, Pietro Di Tosto, Cristiana Arditi di Castelvetere.

- Il Consigliere Segretario Conte riferisce di essersi recato il 31 dicembre scorso al funerale dell'Avv. Francesco Misiani, portando il cordoglio e la partecipazione di tutto il Consiglio e dell'Ordine di Roma.

Il Consiglio ne prende atto.

- Il Presidente Cassiani e il Consigliere Segretario Conte riferiscono che, essendo prossime le elezioni per il rinnovo del Consiglio, sarebbe opportuno rinviare i convegni già organizzati, così come sempre è stato fatto negli ultimi anni prima della competizione elettorale durante il mese di gennaio.

Il Consiglio approva la proposta e delega il Presidente Cassiani di avvertire i Relatori e i Colleghi iscritti ai convegni del rinvio. Delibera, inoltre, di darne notizia sul sito, oltre tutti i necessari incumbenti.

- Il Presidente Cassiani riferisce sulla petizione degli avvocati giuslavoristi di Roma, trasmessa dall'Avv. Giovanni De Francesco in data 10 dicembre 2009, con la quale denunciano la drammatica situazione in cui versa la Sezione Lavoro del Tribunale Ordinario di Roma, dovuta alla carenza di Personale di Cancelleria.

Il Consiglio delega il Consigliere Fasciotti.

- Il Presidente Cassiani riferisce sulla nota dell'Unione Lombarda degli Ordini Forensi, pervenuta in data 23 novembre 2009, accompagnatoria delle delibere emesse sul tema della conciliazione, sulla stigmatizzazione della situazione relativa al mancato pagamento da parte dello Stato delle prestazioni rese nell'ambito del patrocinio a suo carico, sull'onere per i Consigli dell'Ordine in merito agli avvisi ai difensori nominati di fiducia dai detenuti, sulla protesta nei confronti del Governo per l'introduzione della posta elettronica certificata obbligatoria per gli avvocati e il mancato coordinamento normativo con il Processo Telematico.

Il Consiglio delega i Consiglieri Gianzi e Ierardi.

- Il Presidente Cassiani riferisce sulla nota della Presidenza del Tribunale Ordinario di Roma, pervenuta in data 16 novembre 2009, con la quale comunica la riduzione dell'orario di apertura al pubblico fino alle ore 12.00 delle cancellerie penali dibattimentali, comprese la Cancelleria Centrale e la Cancelleria della Terza Sezione Speciale per il Riesame delle Misure Cautelari Personali e Reali.

Il Consiglio dispone che la notizia venga pubblicata sul sito.

- Il Presidente Cassiani comunica, con riferimento all'incarico ricevuto dal Consiglio con delibera 19 novembre 2009, che il Presidente della Corte di Appello di Roma ha deciso di interrompere la prassi *contra legem* secondo la quale gli uscieri provvedono alla consegna delle toghe in Corte di Appello.

Chiede, pertanto, nuovamente al Consiglio di deliberare se sia il caso di intervenire con personale dipendente del Consiglio oppure affidare all'esterno detto servizio.

## **CONSIGLIO DELL'ORDINE DEGLI AVVOCATI DI ROMA**

Il Consiglio delega il Consigliere Barbantini.

- Il Presidente Cassiani riferisce sulla nota del Consiglio Nazionale Forense, pervenuta in data 30 novembre 2009, con la quale comunica di aver istituito una Commissione preposta a monitorare le realtà locali relative alle attività di mediazione e di conciliazione. Allo scopo invita ad indicare entro il 15 gennaio 2010 il nominativo di un referente all'indirizzo di posta elettronica [mediazioneconciliazione@consigionazionaleforense.it](mailto:mediazioneconciliazione@consigionazionaleforense.it).

Il Consiglio delega i Consiglieri Fasciotti e Ierardi.

- Il Presidente Cassiani riferisce sulla nota del Consiglio Nazionale Forense, pervenuta in data 30 novembre 2009, con la quale trasmette il Protocollo d'Intesa con il Ministero dell'Interno e il Consiglio Nazionale dei Dottori Commercialisti e degli Esperti Contabili e chiede i nominativi di due avvocati in possesso dei requisiti richiesti per l'attività di consulenza tecnica di cui si avvale l'Autorità Giudiziaria, da inserire nei Nuclei di valutazione costituiti ai sensi dell'art. 2 del D.P.R. 18 agosto 1999 n. 455 presso la Prefettura.

Il Consiglio designa gli Avvocati: Andrea Ciannavei, con studio a Roma, in Via Civitavecchia n. 5; Andrea Necci, con studio a Roma, in Via Paraguay n. 5.

- Il Presidente Cassiani riferisce sulla nota della Presidenza del Tribunale Ordinario di Roma, pervenuta in data 23 novembre 2009, relativa alla richiesta on line di copie delle sentenze della Sezione Lavoro e iscrizione a ruolo delle cause di lavoro.

Il Consiglio delega il Consigliere Vaglio.

- Il Presidente Cassiani riferisce sulla nota dell'Avv. Fabio Maria Galiani, pervenuta in data 27 ottobre 2009, con la quale propone di istituire la Commissione Immigrazione, attualmente accorpata ad altra Commissione già particolarmente attiva ed impegnata in settori delicati e specifici, che si occupi specificatamente del diritto dell'immigrazione e della tutela degli stranieri inclusi i comunitari.

Il Consiglio delega il Consigliere Arditi di Castelvetere.

- Il Presidente Cassiani riferisce sulla richiesta dell'Ufficio della Tutela Pubblica - U.O. Minori, Famiglie e Servizio Roxanne del Dipartimento Promozione dei Servizi Sociali e della Salute del Comune di Roma, pervenuta in data 10 dicembre 2009, con quale chiede di indicare almeno tre nominativi di professionisti specializzati in materia testamentaria per curare la gestione del patrimonio ereditato da una persona interdetta, ai quali il Sindaco di Roma, in qualità di tutore, può conferire incarico.

Il Consiglio designa gli Avvocati: Francesco Catarci, con studio a Roma, in Via Valdagno n. 25; Giorgia Celletti, con studio a Roma, in Via Calvi n. 14; Lucio Nicolais, con studio a Roma, in Piazza Giuseppe Mazzini n. 27; Chiara Scigliano, con studio a Roma, in Via Anastasio II, n. 130.

### **Autorizzazioni ad avvalersi delle facoltà previste dalla legge 21 gennaio 1994 n.53**

Il Consiglio

- Viste le istanze presentate dai seguenti professionisti: Avvocati Andrea Accardo, Alessandro Caso, Valerio Di Giorgio, Raffaella Diana Di Tarsia Di Belmonte, Stefano Farina, Francesco Franceschi, Francesco Giannini, Maria Claudia Ioannucci, Valeria Labella, Stefano Mastrolilli, Andrea Saverio Mezzetti, Eleonora Minoprio, Maria Rosaria Pinto, Silvia Pirrone, Alessandra Rosella,

autorizza

## CONSIGLIO DELL'ORDINE DEGLI AVVOCATI DI ROMA

i professionisti sopraindicati, ai sensi dell'art. 7 della Legge n.53/1994, ad avvalersi delle facoltà di notificazione previste dalla citata legge;

dispone

che gli estremi della presente autorizzazione siano riportati nel primo foglio del registro cronologico degli istanti di cui all'art. 8 della citata legge.

### **Contributo degli avvocati (non Cassazionisti) dovuto al Consiglio Nazionale Forense: avvisi di pagamento inviati agli avvocati romani con scadenza 30 gennaio 2010 - determinazioni del Consiglio**

- Il Consiglio ha rilevato che tra la fine di dicembre 2009 e i primi giorni di gennaio 2010 l'Equitalia Gerit, per conto del Consiglio Nazionale Forense, ha inviato per posta ordinaria un "avviso di pagamento" a tutti gli iscritti nell'Albo di Roma -esclusi i Cassazionisti- per i "contributi" (definiti anche "quota associativa") a decorrere dall'anno 2005 fino all'anno 2009, per un importo complessivo di 129,15.

Nell'adunanza del 9 ottobre 2008, il Consiglio aveva preso atto del parere di un Professore, Ordinario di Diritto Costituzionale all'Università La Sapienza di Roma, con il quale si opinava che, *"per un verso, il potere impositivo del Consiglio Nazionale Forense, non essendo limitato a parametri oggettivi, ma al solo criterio delle spese di funzionamento, non è di per sè compatibile con la riserva di legge dell'art. 23 Cost., e, dall'altro, che esso non può comunque ricomprendere gli Avvocati non iscritti all'Albo Speciale, dal momento che la stessa formulazione legislativa lo riferisce agli avvocati cassazionisti"*. Tale parere confortava in modo inequivocabile quanto già stabilito dal Consiglio nel 2001; la norma di legge sulla quale il Consiglio Nazionale Forense fonda il proprio preteso diritto è costituita dall'art. 14 del D. Lgt. n. 382 del 1944 che così recita: "Il Consiglio Nazionale Forense determina inoltre la misura del contributo da corrispondersi annualmente dagli iscritti nell'Albo per le spese del proprio funzionamento".

La disposizione si riferisce ai contributi cui sono assoggettati gli avvocati abilitati al patrocinio dinanzi le giurisdizioni superiori, non anche agli avvocati non Cassazionisti; va rilevato che essa è in contrasto con la Carta Costituzionale, sopravvenuta, la quale all'art. 23 riserva sì alla legge l'imponibilità di prestazioni patrimoniali, ma al contempo -affinchè detta riserva sia pienamente efficace- richiede che la legge contenga di per sè tutti gli elementi necessari all'individuazione del tributo (o contributo).

In mancanza nella legge di una dettagliata previsione oggettiva sull'importo da versare, occorrerebbe che intervenisse una determinazione che approvi in modo preventivo gli elementi di cui sopra.

Va peraltro sottolineato che "il contributo" di cui parla l'art. 14 del Decreto Luogotenenziale del 1944 riguarda esclusivamente coloro i quali sono iscritti nell'Albo tenuto dallo stesso Consiglio Nazionale Forense (l'unico cui fa riferimento la normativa in questione), non anche gli avvocati che, invece, sono solo iscritti all'Albo tenuto dai Consigli dell'Ordine territoriali. Sul punto la norma è assolutamente chiara nel parlare solo di "Albo" governato dal Consiglio Nazionale, senza alcun cenno a quelli invece tenuti dai Consigli territoriali.

Si tiene che allo stato non sia fondata la pretesa del Consiglio Nazionale Forense, di ottenere il pagamento del detto contributo, così come di assicurarsi che sia il Consiglio dell'Ordine a farsi promotore dell'esazione.

Pertanto il Consiglio dell'Ordine di Roma delibera di censurare espressamente la decisione del Consiglio Nazionale Forense di far richiedere agli Avvocati romani il pagamento di tali contributi illegittimi dall'Equitalia Gerit S.p.A.

## CONSIGLIO DELL'ORDINE DEGLI AVVOCATI DI ROMA

Dispone di trasmettere la presente delibera al Consiglio Nazionale Forense.

### **Formazione professionale continua: accreditamento di eventi/attività formative**

- Il Consiglio, su proposta del Consigliere Rossi, procede all'esame di alcune domande di accreditamento di eventi/attività formative, che approva a maggioranza.

- In data 30 dicembre 2009 è pervenuta richiesta di accreditamento da parte dell'Università degli Studi di Sassari – Provincia di Roma del convegno a titolo gratuito "è possibile una giustizia delle responsabilità?" che si svolgerà in una giornata, della durata di 7 ore.

Il Consiglio

(*omissis*)

delibera

di concedere n.7 (sette) crediti formativi per il convegno suindicato.

- In data 30 dicembre 2009 è pervenuta richiesta di accreditamento da parte dell'A.N.F. del convegno a titolo gratuito "La semplificazione delle norme sul rapporto di lavoro e sui diritti sindacali: i disegni di legge n. 1872 e 1873" che si svolgerà in una giornata, della durata di 4 ore.

Il Consiglio

(*omissis*)

delibera

di concedere n.4 (quattro) crediti formativi per il convegno suindicato.

- In data 30 dicembre 2009 è pervenuta richiesta di accreditamento da parte del C.E.D. Corte di Appello del convegno a titolo gratuito "La tratta degli esseri umani" che si svolgerà in una giornata, della durata di 2,30 ore.

Il Consiglio

(*omissis*)

delibera

di concedere n.2 (due) crediti formativi per il convegno suindicato

- In data 5 gennaio 2010 è pervenuta richiesta di accreditamento da parte dell'Associazione Giuristi Ambientali – Studio Legale Prof. Avv. Franco Giampiero – Giampiero Ingegneria del convegno "Gestione dei rifiuti nella direttiva 2008/98/CE – Quali modifiche del codice dell'ambiente" che si svolgerà in una giornata, della durata di 7,30 ore.

Il Consiglio

(*omissis*)

delibera

di concedere n.7 (sette) crediti formativi per il convegno suindicato.

- In data 30 dicembre 2009 è pervenuta richiesta di accreditamento da parte dell'AGIFOR del seminario "Corso specialistico in diritto e procedura penale" che si svolgerà in dieci giornate, ognuna della durata di 3 ore.

Il Consiglio

(*omissis*)

delibera

## CONSIGLIO DELL'ORDINE DEGLI AVVOCATI DI ROMA

di concedere n.3 (tre) crediti formativi a giornata per il seminario suindicato.

- In data 28 dicembre 2009 è pervenuta richiesta di accreditamento da parte della Dirittoitalia.it Srl del seminario "Aspetti teorici e pratici del contenzioso negli e.l." che si svolgerà in due giornate,della durata di 12 ore complessive.

Il Consiglio  
(*omissis*)  
delibera

di concedere n.12 (dodici) crediti formativi per il seminario suindicato.

- In data 4 gennaio 2010 è pervenuta richiesta di accreditamento da parte dell'Altalex Consulting S.r.l. del seminario "Corso Altalex intensivo di preparazione al concorso per magistrato ordinario" che si svolgerà in quindici giornate,della durata di 75 ore complessive.

Il Consiglio  
(*omissis*)  
delibera

di concedere n.24 (ventiquattro) crediti formativi per il seminario suindicato.

- In data 30 dicembre 2009 è pervenuta richiesta di accreditamento da parte del C.P.R.C. Centro per la Prevenzione e Risoluzione dei Conflitti del seminario "3° corso per conciliatore ai sensi D.M. 222/2004" che si svolgerà in otto giornate,della durata di 44 ore complessive.

Il Consiglio  
(*omissis*)  
delibera

di concedere n.24 (ventiquattro) crediti formativi per il seminario suindicato.

- In data 28 dicembre 2009 è pervenuta richiesta di accreditamento da parte dell'ITA Spa del seminario "Amministratori e consiglieri di regioni ed enti locali: trattamento giuridico,economico e fiscale" che si svolgerà in due giornate,della durata di 11 ore complessive.

Il Consiglio  
(*omissis*)  
delibera

di concedere n.11 (undici) crediti formativi per il seminario suindicato.

- In data 28 dicembre 2009 è pervenuta richiesta di accreditamento da parte dell'ITA Spa del seminario "Privacy: il nuovo quadro delle misure di sicurezza alla luce delle semplificazioni normative e prescrizioni del garante sugli ads riflessi sulle attività di aggiornamento del dps" che si svolgerà in due giornate,della durata di 13 ore complessive.

Il Consiglio  
(*omissis*)  
delibera

di concedere n.13 (tredici) crediti formativi per il seminario suindicato.

- In data 28 dicembre 2009 è pervenuta richiesta di accreditamento da parte dell'ITA Spa del seminario "Novità e giurisprudenza in tema di installazione di antenne per telecomunicazioni" che si svolgerà in due giornate,della durata di 14 ore complessive.

## CONSIGLIO DELL'ORDINE DEGLI AVVOCATI DI ROMA

Il Consiglio  
(*omissis*)  
delibera

di concedere n.14 (quattordici) crediti formativi per il seminario suindicato.

- In data 28 dicembre 2009 è pervenuta richiesta di accreditamento da parte dell'ITA Spa del seminario "La tutela della proprietà e del possesso nei patrimoni immobiliari pubblici e privati" che si svolgerà in due giornate,della durata di 13 ore complessive.

Il Consiglio  
(*omissis*)  
delibera

di concedere n.13 (tredici) crediti formativi per il seminario suindicato.

- In data 21 dicembre 2009 è pervenuta richiesta di accreditamento da parte dell'Accademia Giuridica Romana del seminario "Master di alta formazione forense: l'arbitrato,la conciliazione e le tecniche di risoluzione alternativa della controversia" che si svolgerà in sei giornate,della durata di 18 ore complessive.

Il Consiglio  
(*omissis*)  
delibera

di concedere n.18 (diciotto) crediti formativi per il seminario suindicato.

- In data 2 dicembre 2009 è pervenuta richiesta di accreditamento da parte dell'Avv. Gian Antonio Minghelli del seminario "Tecnica processuale penale" che si svolgerà in quindici giornate,della durata di 22,30 ore complessive.

Il Consiglio  
(*omissis*)  
delibera

di concedere n.22 (ventidue) crediti formativi per il seminario suindicato.

- In data 30 novembre 2009 è pervenuta richiesta di accreditamento da parte della Martingale Risk Italia Srl del convegno a titolo gratuito "Analisi del fallimento di Lehman Brothers: un default anticipabile" che si svolgerà in una giornata, della durata di 5 ore.

Il Consiglio  
(*omissis*)  
delibera

di concedere n.5 (cinque) crediti formativi per il seminario suindicato e si concede il patrocinio all'evento.

- In data 3 gennaio 2010 è pervenuta richiesta di accreditamento da parte dell'Associazione Avvocati per l'Europa del convegno a titolo gratuito "La nuova previdenza ed assistenza forense" che si svolgerà in una giornata, della durata di 3 ore.

Il Consiglio  
(*omissis*)  
delibera

di concedere n.3 (tre) crediti formativi per il seminario suindicato e si concede il patrocinio all'evento.

# CONSIGLIO DELL'ORDINE DEGLI AVVOCATI DI ROMA

## Pratiche disciplinari

- Il Consigliere Rossi comunica che l'Avv. (omissis) in data 18 dicembre 2009 ha notificato al Consiglio un ricorso avanti il Tribunale Amministrativo Regionale del Lazio con il quale chiede che il Consiglio venga condannato al risarcimento dei danni patrimoniali e non patrimoniali per non aver equiparato la sua posizione disciplinare a quella dell'Avv. (omissis), all'importo di euro 300.000,00 o all'importo maggiore o minore ritenuto di giustizia.

Il Consiglio delibera di costituirsi in giudizio e manda al Presidente Cassiani di conferire mandato agli Avvocati Piero d'Amelio e Giovanni Crisostomo Sciacca, eleggendo domicilio presso il loro studio, sito a Roma, in Via della Vite n. 7.

## Elezioni per il rinnovo del Consiglio biennio 2010-2011: adempimenti relativi

- Il Consigliere Segretario Conte, a questo punto, sottopone al Consiglio un problema che potrebbe porsi i giorni delle elezioni riguardo l'accesso dei Colleghi/Elettori nell'Aula Avvocati.

Come è noto, ad oggi, chi accede al "Palazzaccio" deve necessariamente passare al vaglio della Polizia Penitenziaria, nonché, della macchina "metaldetector" dove i Colleghi sono costretti a far passare borse, trolley e quant'altro. Orbene, appare evidente che quando vi sarà l'imponente afflusso dei Colleghi, nei giorni del voto, tale controllo creerà file "oceaniche" con conseguente notevolissimo disagio per tutti i Colleghi/Elettori.

Il Consigliere Segretario Conte propone di intervenire presso la Commissione di Manutenzione del Palazzo al fine di ottenere un passaggio privilegiato -per i soli otto giorni del voto- per gli Avvocati che si recheranno alle urne. A tal proposito, il Consigliere Segretario Conte, ha incontrato informalmente l'Ispettore di Polizia Saccà, Responsabile della Sicurezza del Palazzo, al quale ha rappresentato la necessità di organizzare una entrata dedicata agli Avvocati per evitare agli stessi gli appesantimenti e le complicazioni dei noti controlli. Il Funzionario ha assicurato che, a fronte di una istanza formale dell'Ordine e di un "via libera" da parte dell'Ufficio competente alla manutenzione, ciò sarebbe possibile.

Il Consigliere Segretario Conte chiede che il Consiglio deleghi il Presidente Cassiani e il Consigliere Anziano Cipollone a presentare un'istanza all'Ufficio Manutenzione, con grandissima urgenza, al fine di ottenere un accesso dedicato agli Avvocati nei giorni dedicati alle elezioni.

Il Consiglio delega il Presidente Cassiani e il Consigliere Anziano Cipollone a provvedere in tal senso.

- I Consiglieri Arditi di Castelvetero, Barbantini, Cipollone, Conte, Di Tosto, Fasciotti, Gianzi, Murra, Nesta, Rossi e Vaglio, facendo seguito al comunicato stampa del 19 dicembre 2009, ribadito con delibera adottata a maggioranza nella seduta consiliare del 28 dicembre 2009, comunicano con viva soddisfazione che il Decreto Milleproroghe, pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale del 31 dicembre 2009, non contiene la "proroga" dei Consigli dell'Ordine degli Avvocati e conseguentemente che il 30 gennaio 2010 si vota.

In tal modo è stato evitato un grave "vulnus" ai principi di legalità e sono salvi fondamentali valori di libertà e democrazia, che erano stati rivendicati fortemente -e per primi- dagli stessi Consiglieri.

Si è avuta la prova tangibile che, quando sono in gioco diritti fondamentali, l'unità delle coscienze più sensibili dell'Avvocatura -al di là delle pur giuste rivendicazioni di individualità nella competizione elettorale- può consentire il raggiungimento di grandi risultati.

## **CONSIGLIO DELL'ORDINE DEGLI AVVOCATI DI ROMA**

Il Consiglio ne prende atto e nell'esprimere il compiacimento per la positiva definizione della vicenda, conferma le date già fissate delle elezioni per il rinnovo del Consiglio nel biennio 2010-2011. Dispone, inoltre, che la presente delibera venga pubblicata sul sito.

- Il Consigliere Fasciotti in riferimento al Protocollo d'intesa intervenuto tra il nostro Ordine e il Tribunale per i Minorenni di Roma, chiede che il Protocollo stesso venga approvato ma sottoscritto dal nuovo Consiglio.

Il Consiglio ne prende atto e approva.

- Il Consigliere Fasciotti riferisce che nella pubblicazione del disegno di legge "Finanziaria 2010", approvato definitivamente martedì 22 dicembre 2009 nell'aula del Senato, sotto l'art. 2 al comma 212 è eliminata l'esenzione per il processo esecutivo mobiliare di valore inferiore a 2.500,00 Euro, per il processo cautelare attivato in corso di causa e per il processo di regolamento di competenza e di giurisdizione.

E' introdotto il pagamento del contributo unificato nei giudizi di opposizione a ordinanze, ingiunzioni di pagamento di sanzioni amministrative e nei giudizi di lavoro davanti alla Cassazione.

Il Consiglio ne prende atto.

- Il Consigliere Fasciotti riferisce che non risulta inserita nel registro degli Organismi deputati a gestire i tentativi di conciliazione a norma dell'art. 38 D. Lgs. 17 gennaio 2003 n. 5, presso il Ministero della Giustizia, la Camera Arbitrale di Conciliazione costituita dal Consiglio dell'Ordine degli Avvocati di Roma.

Il Consiglio ne prende atto e delibera la richiesta di inserimento della costituita Camera Arbitrale e di Conciliazione nel registro degli Organismi di conciliazione in essere presso il Ministero della Giustizia.

- Il Consigliere Murra comunica di aver partecipato, in rappresentanza del Consiglio, alle esequie dell'Avv. Adriano Pallottino, grande e celebre Collega amministrativista, svoltesi nella chiesa Regina Apostolorum in Via Ferrari il 4 gennaio scorso.

Il Consiglio ne prende atto e rivolge ai familiari, ai figli, ai Colleghi Giovanni e Alessandro, le più sentite condoglianze.